



แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด (คสจ.) ในกรณีที่ คสจ. ไม่ครบองค์ประกอบ  
ในการจัดประชุม และแนวทางการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรีและนายก  
องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการใน คสจ.

\*\*\*\*\*

แนวทางที่ ๑ : การดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด (คสจ.) ในกรณีที่คณะกรรมการ  
สาธารณสุขจังหวัดไม่ครบองค์ประกอบในการจัดประชุม

กรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในคณะกรรมการ  
สาธารณสุขจังหวัด ตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) ได้พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วน  
ตำบล จะถือว่าพ้นสภาพการปฏิบัติหน้าที่กรรมการในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดด้วย กรณีนี้จะต้องรอ  
ให้การเลือกตั้งเสร็จสิ้น และทราบผลผู้ชนะการเลือกตั้งเสียก่อน แล้วจึงดำเนินการสรรหาและแต่งตั้ง  
นายกเทศมนตรีเป็นกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) ใหม่ โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

ตามที่พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้มี  
คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดประกอบด้วยองค์ประกอบที่กำหนดตามมาตรา ๑๗/๑<sup>๑</sup> และมาตรา ๑๕<sup>๒</sup>  
กำหนดว่าการประชุมคณะกรรมการจะต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการ

<sup>๑</sup> มาตรา ๑๗/๑ ให้มีคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) อัยการจังหวัด ปลัดจังหวัด เกษตรจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงาน  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สวัสดิการและ  
คุ้มครองแรงงานจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการ

(๓) นายกเทศมนตรี จำนวนหนึ่งคน และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนหนึ่งคนซึ่งผู้ว่าราชการ  
จังหวัดแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และในกรณีที่จังหวัดใดมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ หรือองค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นกรรมการด้วย

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถหรือประสบการณ์ใน  
ด้านสาธารณสุขและการอนามัยสิ่งแวดล้อม จำนวนไม่เกินสี่คน และผู้แทนภาคประชาชนซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้ง  
จำนวนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้นายแพทย์  
สาธารณสุขจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดซึ่งรับผิดชอบงานด้านกฎหมายและการอนามัย  
สิ่งแวดล้อม ด้านละหนึ่งคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

<sup>๒</sup> มาตรา ๑๕ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการ  
มาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม  
ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมากกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนน  
เสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม ประกอบกับเมื่อเทียบเคียงบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การนับองค์ประกอบของคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยและการเป็นผู้แทนในคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย เรื่องเสร็จที่ ๐๐๒๘/๒๕๖๒ ซึ่งได้มีความเห็น “กรณีที่มีการประชุมคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งขณะนั้นเป็นไปตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยมาตรา ๑๔ ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ฝ่ายหนึ่ง กรรมการจากผู้แทนส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ฝ่ายหนึ่ง กรรมการอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรี แต่งตั้งฝ่ายหนึ่ง และผู้ว่าการอีกฝ่ายหนึ่ง ดังนั้น หากตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง กรรมการที่เหลืออยู่ย่อมไม่ครบองค์ประกอบตามที่กฎหมายกำหนดไว้และไม่อาจประชุมเพื่อดำเนินงานต่อไปได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ว่าการได้พ้นวาระการดำรงตำแหน่งไปแล้ว และได้มีการแต่งตั้งรองผู้ว่าการเป็นผู้รักษาการแทน โดยรองผู้ว่าการรักษาการแทนผู้ว่าการได้เข้าประชุมแทน การประชุมดังกล่าวถือว่าเป็นการประชุมที่ไม่ครบองค์ประกอบตามที่พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ กำหนด เนื่องจากไม่เป็นไปตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน จึงไม่อาจนับรองผู้ว่าการเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการได้” และได้เทียบเคียงบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การเรียกคืนเบี้ยประชุมของกรรมการบริษัท บริหารสินทรัพย์ไทยในกรณีการประชุมที่ไม่ครบองค์ประกอบตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดบริษัท บริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ เรื่องเสร็จที่ ๕๓๔/๒๕๕๓ ได้มีความเห็น “เมื่อคณะกรรมการยังไม่ครบองค์ประกอบ เพราะยังไม่มีกรรมการตั้งประธานกรรมการและผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เมื่อการประชุมเป็นการประชุมในขณะที่ยังไม่มีประธานและผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย จึงไม่ใช้การประชุมของ คณะกรรมการ บสท. จึงไม่อาจเบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่กรรมการที่มาประชุมได้ และกรรมการที่มาประชุม ย่อมไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม” ดังนั้น การประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดต้องมีกรรมการครบทั้ง องค์ประกอบ และครบองค์ประชุมจึงจะสามารถจัดประชุมและมีมติที่ประชุมที่ชอบด้วยกฎหมาย และสามารถ เบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่คณะกรรมการได้ตามความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสาธารณสุข จังหวัด ตามมาตรา ๑๗/๓ อาจประสานงานการดำเนินงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในรูปแบบอื่นโดยไม่ต้อง จัดประชุม เช่น มีหนังสือราชการซึ่งลงนามในหนังสือโดยประธานคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดเพื่อ ประสานขอความร่วมมือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง หรืออาจดำเนินการขับเคลื่อนประเด็นงานด้านการ สาธารณสุขและอนามัยสิ่งแวดล้อมผ่านกลไกคณะกรรมการตามกฎหมายอื่น หรือคณะทำงานอื่นที่เกี่ยวข้องไป พลังก่อนได้ โดยเน้นการประสานการดำเนินงานไปยังสื่อมวลชนและภาคประชาชนเพื่อส่งเสริมสนับสนุนการ ผนึกกำลังและสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการสาธารณสุขและอนามัยสิ่งแวดล้อม และคำนึงการมีส่วนร่วม ของประชาชนด้วย

## **แนวทางที่ ๒ : การจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรีและนายก องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด**

การสรรหากรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรีและกรรมการผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วน ตำบล ภายหลังจากที่คณะกรรมการสรรหาได้ดำเนินการสรรหาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ในการจัดทำคำสั่งแต่งตั้ง กรรมการในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด มีแนวทางในการจัดทำคำสั่ง ดังนี้

จากการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๑-๒/๒๕๖๔ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ได้มีความเห็นว่าการสรรหากรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรี และกรรมการผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามเจตนารมณ์ของประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งฯ มีความประสงค์ให้มีการสรรหาผู้มีความรู้ความสามารถและความเหมาะสมด้านการสาธารณสุข โดยมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ ซึ่งเป็นคุณสมบัติที่มีความเฉพาะบุคคล ดังนั้น การแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓)<sup>๓</sup> จึงควรแต่งตั้งชื่อ สกุล ตำแหน่ง และหน่วยงานที่สังกัดอยู่ สำหรับกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๔)<sup>๔</sup> ควรแต่งตั้งชื่อ สกุล ของบุคคลซึ่งได้รับการแต่งตั้งเพียงอย่างเดียว อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติกรรมการนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) อาจมีภารกิจไม่สามารถเข้าร่วมประชุม ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ คณะอนุกรรมการฯ จึงมีมติเห็นควรเสนอให้คณะกรรมการสาธารณสุขพิจารณาปรับปรุงแก้ไขประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งการเป็นกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้แต่งตั้งนายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา ๑๗/๑ (๓)) โดยระบุตำแหน่งของบุคคลซึ่งได้รับแต่งตั้งเพียงอย่างเดียว และสามารถมอบหมายให้ผู้อื่นเข้าร่วมประชุมแทนได้

ทั้งนี้ คณะกรรมการสาธารณสุข มีมติในคราวการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๒๗-๒/๒๕๖๔ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ เห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ โดยมอบหมายให้กรมอนามัยแก้ไขปรับปรุงประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฯ ดังกล่าวข้างต้นต่อไป

\*\*\*\*\*

**หมายเหตุ :** คณะกรรมการสาธารณสุข มีมติในคราวการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๒๗-๒/๒๕๖๔ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ ดังนี้

(๑) เห็นชอบ “แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด (คสจ.) ในกรณีที่ คสจ. ไม่ครบองค์ประกอบในการจัดประชุม และแนวทางการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการใน คสจ.”

(๒) เห็นชอบให้แก้ไขปรับปรุงประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งการเป็นกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการ หากประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฯ ดังกล่าว แล้วเสร็จ จะแจ้งเวียนให้ทราบต่อไป

---

<sup>๓</sup> มาตรา ๑๗/๑ ให้มีคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ประกอบด้วย

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถหรือประสบการณ์ในด้านการสาธารณสุขและการอนามัยสิ่งแวดล้อม จำนวนไม่เกินสี่คน และผู้แทนภาคประชาชนซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดซึ่งรับผิดชอบงานด้านกฎหมายและการอนามัยสิ่งแวดล้อม ด้านละหนึ่งคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ